



## VAS MEGYEI JEGYZŐ

### BESZÁMOLÓ a Vas Megyei Önkormányzati Hivatal 2021. évi működéséről

#### **Választással kapcsolatos feladatok**

A Hivatal munkatársai – illetve a Vas Megyei Kormányhivatal informatikusai - látják el a Területi Választási Iroda feladatait. Az elmúlt évben országos választásra, illetve népszavazásra nem került sor, időközi választást, helyi népszavazást – a pandémiára tekintettel - nem lehetett tartani. Megkezdődött a felkészülés – elsősorban technikai feladatok elvégzésével, illetve a Területi Választási Iroda tagjainak oktatásával – a 2022. évi országgyűlési képviselő választásokra.

#### **Nemzetiségi önkormányzatokkal kapcsolatos feladatok**

A Hivatal munkatársai közreműködtek a nemzetiségi önkormányzatok üléseinek és döntéseinek előkészítésében, illetve utóbbiak végrehajtásában. Mivel a pandémia miatt egy ideig az önkormányzatok nem ülésezhettek, ezért ezalatt elnöki határozatok születtek. A szükséges számú ülést júniustól a három önkormányzat megtartotta, működésük a törvényi feltételeknek megfelelt.

#### **Jogi és szervezési feladatok**

A csoport működése során főleg a korábban bejártott folyamatok, eljárásrendek rendszeres felülvizsgálata és módosítása, változtatása, alkalomadtán azonnali beavatkozások kerültek fókuszba. A kiépített VPN rendszer és a pandémiát kezelő belső utasítások jó alapot biztosítottak a munkavégzés távmunkában történő elvégzésére egész évben, de a veszélyhelyzet változó intenzitása megkövetelte az alkalmazkodási képességek fejlesztését is. A csoport projektjeiben az időpontok módosítása és a jelenlétet nem igénylő részek megvalósítása zajlott elsődlegesen.

Új feladatot jelentett a csoportnak, hogy a Kábítószer Egyeztető Fórumok munkáját segítő pályázat jogszabály módosítás miatti menedzsmentje a csoportnál összpontosult, továbbá a falu, és tanyagondnokok képzése a szociális törvény módosítását követően a megyei önkormányzatokhoz került, ennek előkészítése és az eljárásrend betanulása plusz év végi feladatot jelentett a 2022-es indítás érdekében.

A kormányhivatal kérésére december hónapban a hivatal  $\frac{3}{4}$ -e elhagyta a Megyeháza épületét, mint szolgálati helyet és csak az elnöki, jegyzői titkárság maradt a helyén. A költözés egy hónapos előkészítését követő két hónapos alapozó költöztetés után december közepére 3 nap alatt sikerült a kollégákat átköltöztetni az új helyeikre. Nehezítette a megvalósítást, hogy fel kellett újítani a korábbi bérleményként használt irodákat és vizesblokkot, hogy használhatóak legyenek a kollégáknak és szükség volt egy kiskonyhára. Emellett stresszfaktort jelentett az irattár biztonságos kiköltöztetése, a bútorok szakszerű elhelyezése és egy új bérlemény keretfeltételeinek elfogadtatása a bérbeadóval.

A távmunka miatt a nem csak a géppark folyamatos megújítása, hanem a szoftver licence-ek naprakésztsége is megkövetelte az új beszerzéseket és felügyeletet, ráadásul a korábbi informatikus jogviszonyának megszűnése miatt féltő volt, hogy szakadás lesz a feladatok

ellátásában, de szerencsére sikerült komoly szakmai múlttal rendelkező, jól felkészült kollégát találni, aki rendkívül hamar integrálódott a szervezetbe.

A csoport jogi és szervezési feladatok 2021-ben is kiegyenlítették egymást, mert a kifejezetten jogi szakértelmet igénylő feladatok, mint a hivatali beszerzések felügyelete és a hivatal egyéb, jogi véleményt igénylő ügyei, dokumentumai valamint a humánerőforrás menedzsmenthez kapcsolódó anyagok elkészítése az új feladatoknak való megfelelés miatti jogszabály értelmezések koordinálása mellett meg tudott valósulni a hivatal működtetését segítő menedzsmenti feladatösszesség, bár a rendezvények számossága a veszélyhelyzet miatt stagnált. Egy jelentősebb rendezvényünk volt a Fő téren a kábítószer-ellenes nap apropóján.

A hivatalban korábban tapasztalható fluktuáció 2021. évben sem hagyott alább, mert év közben négy kolléga jogviszonya is megszűnt. A megyei főépítési hely megüresedése előtti feszült hangulat tovagyűrűzött az informatikára is, de mindkét helyzetet sikeresen kezeltük a hivatal továbbműködésének szempontjából. Egy határozott idejű ügyintézői és egy csoportvezetői jogviszony szűnt még meg.

Az iratkezelési és irattározási, postázási feladatok a csoport felelősségi körében a korábbi évekhez képest magas szinten valósultak meg és a csoport a közfoglalkoztatás keretében foglalkoztatott alkalmazott jogviszonyát is megtöltötte tartalommal.

A csoport a közgyűléssel, bizottságokkal kapcsolatos teendők, a humánpolitikai feladatok a vagyongazdálkodási és hasznosítási feladatok, valamint a hivatal mindennapi üzemképes működésének biztosítására irányuló feladatokat jól elvégezte a szabályzatok, utasítások készítése, rendelet előkészítés és a hivatal minden csoportja részére nyújtott jogi és informatikai segítségnyújtáson túl.

A csoport szervezte a rendkívüli jogrendben a közgyűlés elnökének határozathozatalát, a Közgyűlés, a Civil és Nemzetiségi Kapcsolatok Bizottság, a Rendészeti Szakbizottság, a Vas Megyei Értéktár Bizottság, a Vas Megyei Éghajlat-változási Platform üléseit, azok jegyzőkönyvezését, gondoskodott a döntések Kormányhivatalnak történő megküldéséről, illetve közreműködött azok végrehajtásában.

A csoport ellátta a vagyonyilatkozatok tárolásával kapcsolatos feladatokat, a személyi ügyek intézését a hivatal és a közgyűlés vonatkozásában.

A humánpolitikai tárgyú, 137 darab főszámú iktatás emelkedő trendet mutat a tavalyi évhez képest. Az önkormányzat által fogadott gyakornokok és nyári diákmunkások mellett a közfoglalkoztatási kérelmet kellett intézni saját önkormányzatunknak. A megbízási szerződéssel foglalkoztatottak száma csökkent a projektekben való elszámolhatóság miatt.

A köztisztviselők tekintetében továbbképzési tervekészítés, a féléves és éves teljesítményértékelések, minősítések és teljesítmény követelmények meghatározásának rendje a szokott rendben zajlott.

Az Agrárminisztérium által támogatott HUNG-2020 pályázat keretében létrejött az új Vas megyei értékeket bemutató honlap.

Az Agrárminisztérium által kiírt értékmegőrző és népszerűsítő pályázatra ismét sikeresen pályázott az önkormányzat és az ősz folyamán elkezdte megvalósítani egy családi érték vetélkedő lebonyolítását.

Az Ars Pannonica tárlat és a Megyenap, továbbá a „kistelepülések kulturális rendezvényeinek támogatása” című pályázat megvalósítása elmaradt, de a kormányzat által a megyei önkormányzatoknak átadott új feladatok feltérképezése, előkészítése lezajlott év végig és a Kábítószer Egyeztető Fórumok támogatására újabb pályázatot nyújtottunk be.

## **Nemzetközi feladatok**

A 2014-2020-as programidőszak nemzetközi támogatási forrásaiból a Vas Megyei Önkormányzati Hivatal Nemzetközi Csoportja 2021 évben 10 nemzetközi projekt (továbbiakban: projekt) megvalósításában közreműködött 7 különböző Európai Unió által társfinanszírozott támogatási programban, mint projektpartner. A 10 projektből 2 projekt esetében VMÖH a Vezető partner, koordinálva a teljes projekt konzorcium feladatát és tevékenységeit. A csoport munkájában, 2021-ben is a fő hangsúly az alábbi témaköröket érintette: projektgenerálás, minőségi megvalósítás, projekttémához illeszkedő szakértői hálózat kiépítése, új partnerszervezetekkel való szakmai együttműködés, érintve az Európai Unió által társfinanszírozott Programokat, valamint a készülő programdokumentumok elkészítésében történő aktív részvétel.

A 2021-es év a 2014-2020-as időszak még rendelkezésre álló forrásainak feltérképezéséről, az azokra történő pályázati lehetőségek kiaknázásáról is szólt. A csoport ezekre a többletforrásokra 6 projektmódosítást készített elő, nyújtott be és kapott többletforrást az új tevékenységek megvalósításához. Egy olyan Program (EUKI) támogatási forrásaira készítettünk elő és nyújtottunk be pályázatot, mely pályázható kerete évenként kerül meghatározásra és megpályáztatásra. Több olyan pályázat menedzselésében is részt vettünk, ahol stratégia partnerek vagyunk, így elszámolható költségünk nincs ezekre a feladatokra.

A 2021-es év további jelentős feladata volt a 2021-2027-es időszak Szlovénia – Magyarország és Ausztria – Magyarország közötti Együttműködési Programjait érintő programozási dokumentumok előkészítése, a programozó munkacsoportok munkájában történő aktív részvétel. A két különböző programot érintő, angol nyelvű programozó munkacsoport üléseken a nemzetközi csoport rendszeresen részt vett.

Az **Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési Program** támogatási keretéből 2021 évben 1 projekt, a SI-HU PRO projekt megvalósításában vettünk részt, mint Vezető Partner. A projekt módosítási dokumentumait és projekthosszabbítási kérelmét 2021 évben előkészítettük, az 2022 februárjában jóváhagyásra került. A Programból megvalósított Guide2Visit projekt lezárása 2021 évben sikeresen megvalósult.

A Program keretében a 2021-2027-es időszak programozási dokumentumainak előkészítéséhez aktívan hozzájárultunk, a programozó munkacsoport üléseken rendszeresen részt veszünk. A készülő dokumentumok szakmai tartalmát előzetesen feldolgoztuk, véleményeztük, szükség esetében javaslatokkal kiegészítettük, mindezt angol nyelven. A szakmai álláspontok kialakításához egyeztettünk a helyi szereplőkkel, illetve a megye érdekeinek érvényesítése céljából a szomszédos megyékkel. Az elkészült programdokumentumok tervezete 2022.04.04-én került megküldésre az Európai Unió Bizottságához véleményezésre. Várhatóan az első pályázati felhívások megjelenésére 2023. tavaszán számíthatunk.

Az **Interreg V-A Ausztria-Magyarország Együttműködési Program** 2014-2020-as programidőszakra rendelkezésre álló támogatási keretéből 5 projekt (WomEn-Puls, VELOREGIO, DigiUp 4.0, REIN-Forest, border(hi)stories) megvalósításában vettünk részt 2021 évben. Ezek közül a REIN-Forest pályázat esetén vagyunk Vezető Partnerek, koordinálva a többi projektpartner munkáját is. A WomEn-Puls, a VELOREGIO, a DigiUp 4.0, és a border(hi)stories projektek esetén, előbbi háromnál 2021 évben előkészítettük a projektmódosítási és hosszabbítási kérelmeket, melyek esetében a nevezett projektek új szakmai tevékenységekkel bővültek és így azok plusz forrásokat is kaptak. A módosítási kérelmek jóváhagyásra kerültek. A border(hi)stories projekt esetén jelenleg is folyik a projektmódosítási eljárás.

A program keretében a 2021-2027-es időszak programozási dokumentumainak előkészítése volt az aktuális feladat. A programozó munkacsoport üléseken rendszeresen részt vettünk. A készülő dokumentumok szakmai tartalmát előzetesen feldolgoztuk, véleményeztük, szükség esetében javaslatokkal kiegészítettük, mindezt angol nyelven. A szakmai álláspontok kialakításához egyeztetünk a helyi szereplőkkel, illetve a megye érdekeinek érvényesítése céljából a szomszédos megyékkel, a releváns szakmai szervezetekkel. Az elkészült programdokumentumok tervezete 2022.01.17-én került megküldésre az Európai Unió Bizottságához véleményezésre. Várhatóan az első pályázati felhívások megjelenésére 2023. tavaszán számíthatunk.

A **Duna Transznacionális Együttműködési Program** 2014-2020-as programozási időszakra rendelkezésre álló támogatási kerete a 2020 nyarán tartott monitoring bizottsági ülésen hozott döntések alapján lekötésre került. Új projektek finanszírozására ebből a programból és pénzügyi időszakból már nem volt lehetőség. Az új programdokumentumok jelenleg vannak készülőben. A program támogatásával 1 projektünk, a RESTART projekt megvalósítása folyt 2021 évben. A projekt keretében módosítási dokumentumok elkészítésére és benyújtására is sor került, várjuk a jóváhagyást.

Az **Interreg Europe Támogatási Program** 2014-2020-as programozási időszakra rendelkezésre álló támogatási kerete 2019 márciusában lekötésre került, új projektek finanszírozására ebből a programból és pénzügyi időszakból már nem volt lehetőség. VMÖH 1 projekttel pályázott az időszakban, 1 nyertes projektünk van, mely 1. fázisának megvalósítása megtörtént, jelenleg folyik a 2. fázis.

A 2021-27-es programozási időszakra 2022. április 5-én jelent meg az első felhívás, a programot bemutató angol nyelvű, online tájékoztató napon részt vettünk. A pályázatok beadási határideje 2022. május 31.

A **Central Europe Támogatási Program** 2021-27-es programozási időszakra vonatkozó pályázati felhívás keretére történő pályázatok benyújtási határideje 2022. február 23. volt, 4 pályázatot készítettünk elő, az értékelési procedúra jelenleg folyik, döntés 2022. decemberében várható a pályázatok jóváhagyásáról.

2021 évben nyert a **Europe for Citizens** programból támogatást a SOLICO elnevezésű pályázatunk, ennek megvalósítása jelenleg van folyamatban.

2021 évben készítettük elő és nyertük el a támogatást az **EUKI (European Climate Initiative)** Programból támogatott, HINGE elnevezésű projektünkre. Ennek megvalósítása 2021. októberében kezdődött.

A megvalósítás alatt álló projektek keretében 2021 évben 1 db EU TAF és 2 db FirstLevelControl (ún. FLC) és 1 db Joint Secretariat (ún. JS) **projektellenőrzésen** vagyunk túl, valamennyi ellenőrzés rendben talált mindent a VMÖH tevékenységeiben.

A 2014-2020-as időszakban eddig elvégzett projektmenedzsment és pénzügyi menedzsment során minden projektünk esetében valamennyi szakmai és pénzügyi jelentésben, elszámolásban leadott forrásigényünk jogos és elszámolható volt az illetékes ellenőrző hatóságok hivatalos visszajelzései szerint.

A Vas Megyei Önkormányzat **testvérmegyei kapcsolataira** és multilaterális szervezetekben betöltött tagságára 2021-ben is rányomta a bélyegét a COVID-19 világjárvány, az együttműködés intenzitása szinte minden területen nagyon alacsony volt.

A nemzetközi csoport felelős munkatársainak feladata volt a kapcsolattartás, az online térbe helyezett találkozókra történő részvétel (pl. Alpok-Adria Szövetség rendezvényei), a RegHub (Uniós szakpolitikák végrehajtásának felülvizsgálatát szolgáló regionális központok hálózata) által megvalósított 3 online konzultáció Vas megyei koordinációja, a Muravidéki Magyar Önkormányzati Nemzeti Közösség Takácsával kötött együttműködési megállapodásban vállalt feladatok teljesítése, valamint a megyei közgyűlés elnökének Régiók Európai Bizottsági tagságával kapcsolatos feladatok ellátása.

Az év második felében néhány személyes találkozó, kiküldetés is megvalósult, ezek előkészítése és koordinálása volt a feladatunk.

A nemzetközi csoport 3 darab, már támogatást kapott hazai pályázat (Ars Pannonica, Bethlen Gábor Alap, Mogersdorfi szimpózium) projekthosszabbítási és módosítási kérelmét készítette elő, annak érdekében, hogy a rendezvényekre jutó források ne vesszenek el, azokat 2022. évben meg lehessen tartani. A módosítási kérelmek mindhárom pályázatnál jóváhagyásra kerültek.

Több szervezet részéről kaptunk megkeresést 2021. év során, melyek célja, hogy közös pályázatok készüljenek. Ezekben a műhelymunkákon a csoport kollégái részt vettek, igény esetén megszervezték azokat, tapasztalataikkal alakították és alakítják a pályázat tartalmát, képviselték a hivatalt és a megye érdekeit.

#### **A nemzetközi csoport által 2021 évben kezelt projektek költségvetése:**

<b>Projekt címe</b>	<b>A VMÖH költségvetése a projektben (EUR)*</b>	<b>A VMÖH költségvetése a projektben (Ft)*</b>
Veloregio (Közös határon átnyúló kínálat fejlesztése és megvalósítása az osztrák-magyar határtérség kerékpáros régióiban)	198 850,00	72 580 250
ThreeT (Thematic Trail Trigger)	182 874,00	66 749 010

WomEn-Puls: Women Enhancing Public Sector/Női foglalkoztatás erősítése a közszférában	253 000,00	92 345 000
DigiUp4.0	117 425,68	42 860 373
border(hi)stories	193 428,50	70 601 403
SI-HU PRO	180 000,00	65 700 000
RESTART Danube	71 550,00	26 115 750
REIN-Forest	161 000,00	58 765 000
SOLICO	11 000,00	4 015 000
EUKI HINGE	100 026,00	36 509 490
Értékturizmus Vas megyében	4 931,51	1 800 000
Ars Pannonica Nemzetközi Képzőművészeti Tárlat	9 589,04	3 500 000
49. Mogersdorf Nemzetközi Kultúrtörténelmi Szimpózium	16 438,36	6 000 000

**\*365 Ft/EUR árfolyammal számolva**

### **Pénzügyi feladatok**

A csoport feladata az önkormányzat – mint önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, valamint az irányítása alá tartozó önállóan működő költségvetési szerve, az önkormányzati hivatal pénzügyi, gazdálkodási feladatainak ellátása.

Együttműködési megállapodás alapján a pénzügyi csoport látta el a területi horvát, roma és német nemzetiségi önkormányzatok gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat is.

A pénzügyi csoport feladatköre nagyon szerteágazó, mivel szinte minden önkormányzati feladatnak van pénzügyi háttere, vagy végkimenetele. Így a jellemzően ellátott feladatok is elég szerteágazóak. A csoport munkájába tartozik a költségvetési és zárszámadási rendelet, továbbá a költségvetési rendelet módosítások előkészítése. A költségvetési, havi és negyedéves adatszolgáltatások és éves beszámoló készítése a Kincstár felé. A likviditási, pénzügyi tervek készítése, könyvelési feladatok, bizonylati rend, számlavezetés, banki pénzforgalom, készpénzforgalom, vagyongazdálkodás, leltározás, selejtezés, bérkönyvelés, hőközi bérszámfejtés, bér gazdálkodás, alátámasztó analitikák vezetése. Emellett a közfoglalkoztatáshoz és a különböző pályázatokhoz kapcsolódó feladatok, a beszámolási,

adatszolgáltatási feladatok. Továbbá az ÁFA, cégautó adó és rehabilitációs hozzájárulás adóbevallásainak és a KSH-statisztikák nagyobb részének elkészítése is a csoport feladatkörébe tartozik.

A hatályos szabályozás szerint az államháztartás szervezeteinél a számviteli rendszer két szemléletmódban vizsgálja az adott gazdasági eseményt, mert egyrészt a költségvetési számvitel rendszerében egységes rovatrend szabályai szerint kell nyilvántartásba venni a kötelezettségvállalásokat és a követeléseket, valamint vizsgálni az azokban bekövetkezett változásokat. Ez azt jelenti, hogy egy kötelezettségvállalási alapbizonylat (szerződés, megrendelés) beérkezésekor el kell döntenie, hogy az mely rovatra történik, van-e szabad előirányzat, így nem végleges kötelezettségvállalásként nyilvántartásba kell venni, amikor beérkezik a szállítói számla és kiegyenlítésre kerül, akkor nem végleges kötelezettségvállalások közül át kell vezetni a végleges kötelezettségvállalások közé. Ugyanezen gazdasági eseményt a pénzügyi számvitel szerint is nyilvántartásba kell vennünk, azaz vizsgálni kell adott esemény vagyona gyakorolt hatását is. Ebben a rendszerben a mérlegszámlák 1-4, 5-9 számlaosztályokban történik a mozgás. Az így vezetett költségvetési és pénzügyi számviteli rendszer alapján havonként kell adatszolgáltatást benyújtani a Magyar Államkincstár felé minden intézménynek elkülönítetten, és önkormányzati, nemzetiségi önkormányzati szintre összesítve is. 2014. évtől az adatszolgáltatási határidő mulasztás esetén jogszabályban rögzített feltételek szerint a MÁK bírsággal sújtja az adatszolgáltatásra kötelezett önkormányzatot. 2019. év végétől a bírságolással sújtandó esetek tovább bővülnek az adatszolgáltatások körében.

A megyei önkormányzat esetében a bevezetés óta eltelt 5 évben bírságolásra nem került sor, 2021. évben is minden adatszolgáltatást szabályosan, határidőben teljesített a csoport. Itt azonban nagyon fontos megjegyezni, hogy a havi és negyedéves adatszolgáltatások előtti időszakban a csoport munkatársai folyamatos munkaidőn túl végzett munkájával érhető csak el, hogy az adatszolgáltatások határidőre feladásra kerüljenek a KGR rendszerben.

A pénzügyi csoport 2021. évben – a 2019. évben kötelező jelleggel bevezetett – integrált könyvelési rendszer (ASP) használatával biztosította a pénzügyi ellenjegyzés, kötelezettségvállalás, utalványozás rendjének, valamint a bizonylati rendre vonatkozó szabályok betartását. Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 527/2016. (VIII.31.) Kormányrendelet 2019. január 1. naptól a megyei önkormányzatok számára is kötelezővé tette az ASP rendszerhez történő csatlakozást. A 2019. évi csatlakozási kötelezettség nagy kihívás elé állította a pénzügyi csoport munkatársait. Az új könyvelőrendszerrel kapcsolatban a Keretrendszer, Gazdálkodási szakrendszer (ezen belül a Kaszper, Kati, Vir, Etriusz modulok), Ingatlanvagyon-kataszter szakrendszer, továbbá az Iratkezelő szakrendszer használatának bevezetését kellett megoldani és elsajátítani. Meg kell jegyezni, hogy az új felületen történő könyvelés sokkal időigényesebb és körülményesebb az előző rendszereknél. Ezen túl nem veszi figyelembe a megyei önkormányzatok működési sajátosságait. Ennek köszönhetően a közel 100 projekt és feladat elkülönített könyvelése a részletező kódokra meglehetősen nagy kihívást jelentett a könyvelési feladatok ellátása során.

2021 májusától az önkormányzat, majd 2021 júniusától a hivatal és a három nemzetiségi önkormányzat esetében is bevezetésre került a Magyar Államkincstár Új Számlavezető Rendszere (SZR). A Kincstár elsődleges célja, hogy intézményi ügyfelei a fejlesztések megvalósulásával üzembiztos, a kor kihívásainak megfelelő, magas technológiai és szakmai színvonalon működő rendszerekkel támogatott pénzforgalmi szolgáltatásokhoz jussanak. Az SZR korszerű technológiai alapon működő, folyamatos tevékenységre képes multi-devizás

számlavezető rendszer, amelyhez díjmentes, valós idejű elszámolást biztosító, interneten elérhető Ügyfél Frontend szolgáltatás is kapcsolódik.

2021. évben a Széchenyi 2014-2020. projektek és a nemzetközi pályázatok feladatai a 2021. évi elkülönített könyvelésben, a bérelszámolásokkal, támogatási előlegekkel, kiadások nyilvántartásával kapcsolatos analitikák vezetésében és a folyamatos egyeztetések területén jelentettek munkát a csoport részére.

A választással kapcsolatos pénzügyi elszámolásokat a települések tekintetében a megye koordinálja és vizsgálja felül. 2021-ben sem országos sem időközi választásra nem került sor.

2021. évben a 2019. évi költségvetési beszámolóval kapcsolatban a Magyar Államkincstár 1 darab hatósági ellenőrzést végzett a megyei Önkormányzatnál. A hatósági ellenőrzés keretében történő dokumentumalapú felülvizsgálat a központi költségvetés IX. fejezetéből származó támogatások elszámolása megalapozottságát ellenőrizte. Az ellenőrzés eltérés megállapítása nélkül zárult, az Önkormányzat 2019. évi támogatásainak felhasználását a Magyar Államkincstár javítás nélkül elfogadta.

A Széchenyi 2014-2020. projektek kapcsán szintén a Magyar Államkincstár részéről 17 darab, az Emberi Erőforrás Minisztériuma által 2 darab helyszíni ellenőrzést történt, melyek a pályázatok szerződéseit és azok elkülönített pénzügyi elszámolását érintették. Az ellenőrzések nem tártak fel hiányosságot.

A nemzetközi projektek tekintetében 1 darab EU TAF és 2 darab FirstLevelControl (FLC) és 1 darab Joint Secretariat (JS) helyszíni ellenőrzésre került sor. Az ellenőrzések eltérést, hiányosságot nem állapítottak meg.

Kettő, 2020-ban indult Állami Számvevőszéki ellenőrzés zárult le 2021-ben. Egyik esetében sem állapítottak meg hiányosságot: "Az önkormányzatok ellenőrzése - Az önkormányzatok integritásának ellenőrzése" illetve az "Önkormányzatok pénzügyi monitoring alapján végzett ellenőrzése".

A csoport az önkormányzat, illetve a hivatal 2021. évi az belső ellenőrzési kötelezettségének külső szolgáltató útján tett eleget.

A 2021. évben tovább növekedő pénzügyi feladatok így ellenőrzési oldalról is jelentős többlet terhet jelentettek a csoport számára.

A pénzügyi csoport által használt programok, rendszerek: ASP, ÖNEGM, EBR42, KGR, EADAT, EADAT Lakástámogatás, KIRA, NAV, KSH, NKA, VÁKIR, ÜGYFÉLKAPU. Ezek kivétel nélkül mind internet alapú elérésűek és többségük napi szintű használatot, nyomon követést igényel.

## **Területfejlesztési feladatok**

Az önkormányzati hivatal **területfejlesztési feladatai** kapcsán az elmúlt években a leghangsúlyosabb szerepet a Terület-és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) aktív megvalósításában történő részvétel jelentette. A megyei önkormányzatok a területi közép szint



meghatározó szereplőjeként a TOP, illetve az annak megyei szintű részletes stratégiai célrendszerét rögzítő megyei integrált területi programok megvalósításában jogszabály által definiált döntés-előkészítési, koordinációs és monitoring feladatokat látnak el.

A TOP megyei keretének programmenedzsment feladatai mellett a projektmenedzsment feladatok ellátása is a megyei önkormányzatok szerepkörét bővíti, amely a feladattömeget tekintve a 2021. évre is a Vas Megyei Önkormányzat területfejlesztési feladatainak leginkább erőforrás-igényes részét képezte.

A 272/2014. (XI.5.) kormányrendelet alapján ugyanis a megyei önkormányzat – a megye területén lévő megyei jogú város járásán kívül – a területén található települési önkormányzatok és területi kiválasztási eljárásrendben kiválasztott projektek esetén a megyei jogú város járásában található települési önkormányzatok esetében is, a rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjei projektmenedzsment tevékenységének, valamint a rendelet 3.12.1. pontjában foglalt további tevékenységek ellátásában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.

A Vas Megyei Önkormányzat és Hivatala több projektben is aktív koordinatív szerepet vállal, mely esetekben – mint konzorciumi partner – előkészíti és menedzseli a pályázatokat, így hozzájárul ahhoz, hogy a települések (döntően falvak és kisvárosok) sikeresen meg tudják valósítani fejlesztési elképzeléseiket. A projektmenedzsment feladatok ellátása a bérköltségek támogatásán keresztül jelentős mértékben javítja egyúttal az önkormányzati hivatal pénzügyi egyensúlyát is.

A Vas Megyei Önkormányzat és Hivatala a projektmenedzsmenti feladatok ellátása mellett több projektben konzorciumvezetőként vesz részt, melyek esetében a projektek szakmai megvalósításában is szerepet vállal.

Ezen projektek többek között a foglalkoztatás-politika, a felzárkózás-politika, a munka család magánélet összeegyeztethetősége, a nők munkaerő-piaci pozíciójának erősítése, a közösségfejlesztés területét ölelik fel, amelyeket az Európai Unió Szociális Alapja finanszíroz. A feladatkör a Vezetői Kabinet koordinációjában valósul meg. A Kabinet szakmai megvalósítóként emellett négy megyei szintű turisztikai projekt megvalósításában vesz részt – Kerékpáros turizmus fejlesztése Vas megyében, Szajki-tavak turisztikai infrastruktúrájának fejlesztése, Barangolás a megyei értékek mentén (I. és II. ütem). Ezen projektek megvalósításában a Kabinet munkatársai és külső szakértők vesznek részt megbízási jogviszonyban.

A TOP pályázati felhívásaihoz kapcsolódóan 2021. év végéig összesen 118 darab nyertes projekt esetében kérték a települési önkormányzatok a Vas Megyei Önkormányzat, illetve annak Hivatala támogatását a projektek előkészítésével és a menedzsmentjével kapcsolatban. Ezen projektek összköltsége 16,2 milliárd forintot tett ki.

2021. év végére a korábban (2016-2019. években) benyújtott projektek jelentős része megvalósult, 75 beruházás esetében a kivitelezési munkák már befejeződtek és ebből 40 esetben a projektek adminisztratív zárása is megtörtént. A záró vagy közbenső helyszíni ellenőrzések lefolytatása a 2020-2021. években a koronavírus-járvány miatti korlátozások következtében a tervezetthez képest jóval mérsékeltebb számban történhetett meg, így a 2020. évben 13 db záró helyszíni ellenőrzés zajlott le, míg 2021-ben az ellenőrzések száma 15-re emelkedett.

A program keretében végrehajtott forrásátcsoportosítások, illetve a végrehajtás során programszinten keletkezett forrásmaradványok következtében 2021. évben további pályázatok benyújtására nyílt lehetőség a TOP keretein belül, így további 8 települési önkormányzati beruházás célzó projekt benyújtásában működött közre a megyei önkormányzat hivatala, összesen 803 millió Ft értékben. Ezen pályázatok közül 7 db támogató döntésben részesült, megvalósításukra összesen 737 millió Ft összegben vállalt kötelezettséget a program irányító hatósága.

A fenti projektállomány az önkormányzati hivatal területfejlesztési csoportja vonatkozásában a humán erőforrások további erősítését követelte meg, a 2021. évben 8 fő magasan képzett, 8-10 éves szakmai tapasztalattal rendelkező, munkaviszonyban álló munkatárs látta el a projektek menedzsmentjével kapcsolatos feladatokat, akik munkáját a megnövekedett feladatokra tekintettel további 1 fő megbízással jogviszonyban álló munkatárs segítette.

A 2021. év végi, hatályos támogatási szerződéssel rendelkező projektállomány darabszámát, tématerületek szerinti megoszlását az alábbi táblázat mutatja.

Felhívás kódja	Felhívás címe	Azon projektek száma, amelyek esetében a megyei önkormányzat vagy hivatala végzi a projektek menedzsment feladatait (db.)	Megítélt támogatás összesen (millió Ft)	Státusz
TOP 1.1.1	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	1	183	közbeszerzési eljárás folyamatban
TOP 1.1.3	Helyi gazdaságfejlesztés	1	60	lezárt
TOP 1.2.1	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	5	1 469	2015. évi felhívás esetében kivitelezés lezárult, a záró helyszíni ellenőrzések megtörténtek, a projektzárások folyamatban vannak  a 2016. évi felhívás esetében a megvalósítás folyamatban
TOP 1.4.1	A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	23	3 061	kivitelezés a projektek többségében lezárult, a záró helyszíni ellenőrzések részben megtörténtek, a projektzárások folyamatban vannak

TOP 1.5.1	A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése	1	215	megvalósítás folyamatban
TOP 2.1.1	Barnamezős területek rehabilitációja	1	200	lezárt
TOP 2.1.2	Zöld város kialakítása	2	302	lezárt
TOP 2.1.3	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	32	3 903	2015. évi felhívás esetében kivitelezés lezárult, a záró helyszíni ellenőrzések megtörténtek, a projektzárások folyamatban vannak  2019. évi felhívás esetében megvalósítás folyamatban
TOP 3.1.1	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	8	1 360	2015. évi felhívás esetében a zárások megtörténtek  2019. évi felhívás esetében a kivitelezés folyamatban
TOP 3.2.1	Az önkormányzati tulajdonú épületek, intézmények, infrastruktúra energia-hatékonyság-központú rehabilitációja, megújuló energiaforrások fokozott használatának ösztönzése	31	3 245	2015. évi felhívás esetében a zárások megtörténtek (egy projekt esetében a kivitelezés folyamatban van)  2017. évi felhívás esetében a zárás megtörtént 6 projekt esetében, kivitelezés lezárult 15 projekt esetében, kivitelezés folyamatban 2 projekt esetében, tervezés, közbeszerzés folyamatban 3 projekt esetében
TOP 4.1.1	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	6	317	2016. évi felhívás esetében kivitelezés lezárult, a záró helyszíni ellenőrzések megtörténtek, a projektzárások folyamatban vannak  2019. évi felhívás esetében kivitelezés folyamatban
TOP 4.2.1	A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	2	133,3	lezárt

TOP 5.1.1	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	1	526	megvalósítás folyamatban
TOP 5.1.2	Helyi foglalkoztatási együttműködések	2	1 228	megvalósítás folyamatban
TOP 5.3.1	A helyi identitás és kohézió erősítése	2	123	megvalósítás folyamatban
<i>Összesen</i>		<i>118</i>	<i>16,210</i>	

### **Magyar Falu Programmal kapcsolatos feladatok**

A kistelepülések versenyképességének erősítése céljából 2018-ban Magyarország Kormánya életre hívta a Magyar Falu Programot. Ennek legfontosabb jellemzője, hogy nem EU-s, hanem központi költségvetési forrásokból táplálkozik, így jóval egyszerűbb végrehajtási szabályrendszer mentén, kevesebb adminisztrációval tudja kiszolgálni a kistelepülések fejlesztési igényeit.

A programtól – melyhez külön kormánybiztosi irodát is rendelt a Miniszterelnökség – azt a hosszú távú hatást várja el a kormányzat, hogy a falvak átfogó infrastrukturális fejlesztése eredményeként a kistelepülés, mint lakóhely választása ne járjon a városi léttel szemben vállalhatatlanul nagy kompromisszummal.

Bár a fókusz a jogszabályi szempontból is a megyei önkormányzatok hatáskörébe utalt TOP megvalósítására helyezte a megyei önkormányzat, kisebb volumenben a Magyar Falu Program megvalósításában is részt vállalt. Ennek keretében 2021-ben összesen 7 db pályázat benyújtásában működtek közre a Hivatal munkatársai. Ezen pályázatok közül 3 db részesült összesen 67 millió Ft támogatásban. A nyertes pályázatok megvalósítása is folyamatban volt 2021-ben.

### **2021-2027 közötti időszakra vonatkozó feladatok**

Az EU 2021-2027 közötti programperiódusa keretében megnyíló fejlesztési források fogadására történő felkészülés nemzeti és megyei szinten is megkezdődött a 2020. év folyamán.

Az új EU-s programperiódus keretében tovább fog folytatódni az a gyakorlat, hogy az ország számára elérhető források egy része területi szinten szerveződő operatív programok keretében használható fel. A korábbi Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) kifizetését követően az új ciklusban Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) támogatja a települési önkormányzatok fejlesztési igényeit. (Jelentős források érkeznek az önkormányzatokhoz az EU által a koronavírus-járvány okozta válsághelyzet kezelésére életre hívott Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) keretében is.)

A megyei önkormányzatok a források hatékony, az igényekhez és területfejlesztési szükségletekhez igazodó felhasználása érdekében az új támogatási ciklus indulása kapcsán meg kellett, hogy újítsák a területfejlesztési stratégiai dokumentumaikat. Ezen feladatkör finanszírozása céljából a Pénzügyminisztérium a TOP keretében külön felhívást tett közzé, mely kapcsán a Vas Megyei Önkormányzat 215 millió Ft felhasználására vált jogosulttá 2020. év végén. (Az összeg nagyobb része Projekt-előkészítési Alap formájában települési önkormányzatok számára átadható –beruházások műszaki előkészítésére vonatkozó –tervdokumentációk finanszírozását szolgálta.)

A tervezési folyamat jelentős részben 2021. évben zajlott le. Ennek előkészítési szakasza során a megyei önkormányzat 2020 őszén egy részletes kérdőív segítségével felmérte a települési önkormányzatok aktuális helyzetét és fejlesztési igényeit.

A tervezési folyamat következő fázisa a megye 2014-ben elfogadott területfejlesztési koncepciójának felülvizsgálata volt. A dokumentum új adatokkal, aktuális trendekkel) történő kiegészítését, a megye stratégiai célrendszerének újrahangolását a Vas Megyei Önkormányzati Hivatal elvégezte. A vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően lebonyolított partnerségi folyamat lezárultát követően, valamint a területi hatásvizsgálat birtokában a Vas Megyei Közgyűlés elnöke 26/2021. (V. 28) sz. határozatával jóváhagyta a dokumentumot.

A tervezési folyamat következő lépéseként a megyei területfejlesztési program kidolgozása következett, amelynek célja a területfejlesztési koncepcióban meghatározott célkitűzések és a megye területén megvalósítani szándékozott fejlesztések, programcsomagok összekapcsolása, a beavatkozások stratégiai megalapozása. A program definiálja a fejlesztési prioritásokat és az azok kibontását célzó intézkedéseket, beavatkozásokat, amelyekhez konkrét forrásigényt, kimeneti mutatókat rögzít és definiálja a lehetséges kedvezményezettek, valamint területi megköthetők körét. A területfejlesztési programot a Vas Megyei Közgyűlés 7/2021. (VI. 25.) számú határozatával hagyta jóvá.

A megyei szintű programozás befejező lépéseként Vas Megye Integrált Területi Programjának (ITP) megújítása jelentkező feladatként, amely már a TOP Plusz konkrét pályázati lehetőségeinek keretrendszerét határozza meg. Ezen dokumentum elfogadását követően indulhatott meg az új tervezési időszak konkrét pályázati felhívásainak meghirdetése. A dokumentum bemutatja a területfejlesztési program és az ITP egymásra épülését, kapcsolódási pontjait, vizsgálja a megye külső és belső kapcsolatrendszerét, melyek alapján meghatározza a fejlesztési célterületeket és a hozzájuk rendelt forrásfelhasználási módokat, melyek mentén összesen 45,057 milliárd Ft forrás kihelyezésére nyílik lehetőség a megyében (az összeg tartalmazza a Szombathely MJV területén felhasználható forrástömeget is). A dokumentumot a megyei közgyűlés 17/2021. (IX. 24.) sz. határozatával fogadta el, majd a Kormány általi jóváhagyása is megtörtént 2021. november 2-én (1781/2021. Korm. határozat).

Október végétől megindult az első pályázati felhívások megjelenése is, az alábbi témakörökben (a pályázatok benyújtására rendelkezésre álló határidő 2022. januárjában zárult):

- 4 és 5 számjegyű utak fejlesztése
- Megyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
- Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása
- Élhető települések

- Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése, energiaközösségek
- Gyermeknevelést támogató humán infrastruktúra fejlesztése

### **Vezetői Kabinet által elvégzett feladatok**

A Vezetői Kabinet 2 db EFOP projektet valósított meg az elmúlt években. A Hivatal konzorciumvezetésével valósult meg az EFOP-1.2.9-17-2017-00080 NŐ az ESÉLY c. 200.000.000 Ft összköltségű projekt. A Hivatal projektrésze 89.426.420 Ft, mely összeg döntő részben bérek finanszírozására került felhasználásra. A projekt 2018.06.01 – 2021.03.31-ig valósult meg. 2021-ben sor került a záró helyszíni ellenőrzésre. A projekt pénzügyileg is lezárult.

Az EFOP-1.6.3-17-2017-00011 Megyei szintű felzárkózás-politikai együttműködések támogatása a helyi esélyegyenlőségi programokhoz kapcsolódóan pályázatok a megyei önkormányzatok részére kerültek kiírásra annak érdekében, hogy kialakuljon az a megyei szintű koordinációs és konzultációs rendszer, melyek esélyteremtő módon hatnak vissza az egyes települések lakosságának életére, növelve a szolgáltatásokhoz való egyenlő esélyű hozzáférést, illetve a megyei forráskoordinációt a HEP-ekhez kapcsolódóan. Szakmailag sikeres projektet zárt a Megyei Önkormányzat, országos jó gyakorlatot teremtve a tervezett EFOP\_PLUSZ pályázatban a Vas megye által kidolgozott módszertan alapján kerül kialakításra a pályázat szakmai eleme. A projekt 2017.12.15 – 2020.12.31 időszakban A projekt pénzügyi zárását 2022. év elején elfogadták.

A TOP-5.1.2-15-VS1-2016-00001 (Déli) és TOP-5.1.2-15-VS1-2016-00002 (Északi) helyi paktumok 2020.12.31. (Déli) ill. 2021.03.31-ig (Északi) megvalósultak, pénzügyi zárásuk folyamatban van, záró helyszíni ellenőrzés nem várható.

TOP-5.1.1-15-VS1-2016-00001 Megyei Paktum projekt az eredeti tervek szerint 2020.03.31-vel zárult volna. A COVID-19 járvány okozta munkaerő-piaci folyamatok lassítása, javítása érdekében a Konzorcium többlettámogatási kérelmet nyújtott be a projekt folytatása érdekében. A Kormány 2021.03.27-én kiadott 1140/2021 (III. 27) számú határozata alapján 525 895 635 forintról 760 957 857 forintra módosította a projekt támogatását, azaz 235.062.222 Ft többlettámogatás állt rendelkezésre. mely döntő része önfoglalkoztatóvá válás célcsoporti támogatására került felhasználásra. A projektmenedzsmenti költségek támogatására benyújtott újabb többlettámogatási kérelem szintén pozitív elbírálásra került, a Kormány az 1851/2021. (XI. 30.) határozata alapján 6 131 600 Ft projektmenedzsmenti támogatásról döntött. A projekt 2022.02.28-án zárult, pénzügyi zárása még folyamatban van.

A 2021-2027-es tervezési ciklus paktum pályázata 2021. év végén jelent meg kiemelt eljárásrend keretében. Az új pályázatban egyetlen paktum projekt támogatható, melynek főkedvezményezettje a Vas Megyei Önkormányzat. A TOP\_PLUSZ-3.1.1-21-VS1-2022-00001 projekt költségcsökkentés nélkül került támogatásra, Támogatási Szerződése 2022.03.29-én hatályba lépett. A projekt összköltsége 1.973.000.000 Ft, ebből a Vas Megyei Önkormányzat támogatási összege 394.000.000 Ft (az előleg 100%-a már lehívásra került), mely összeg döntő részben az önkormányzati bérek finanszírozására kerül felhasználásra.

A 2014-2020-as EU-s pályázati ciklusban kizárólag EFOP-163 projektek révén támogatott megyei felzárkózási folyamatok a 2021-2027-es tervezési ciklusban a TOP\_PLUSZ programban is kiemelt hangsúlyt kaptak. 2022-ben a TOP-Plusz-3.1.3-21 pályázat kiemelt eljárásrendben kizárólag a megyei önkormányzat nyújthat be pályázatot a Megyei Esélyteremtő Paktumok megyei szolgáltatáshiányokra válaszoló intézkedéseinek megvalósítását támogató tevékenységek támogatására. A pályázat várhatóan 2022.I-II. negyedévében kerül megnyitásra.

A megyei szintű felzárkózás-politikai folyamatok támogatása várhatóan az EFOP\_PLUSZ program keretében a 2021-2027-es tervezési ciklusban is folytatódik, a pályázat kiírása várható.

A fenti két felzárkózás-politikai projekt a megye forráskoordináció szerepét erősíti, támogatja a szakmai bérek finanszírozása révén.

A TOP-5.3.1-16-VS1-2018-00012 Kőszeghegyaljai identitás - megyei kohézió c. projekt a Vas Megyei Önkormányzat konzorciumvezetésével valósul meg tervezetten 2018.10.01 – 2022.03.31-ig 78.000.000 Ft támogatási összegből. A konzorciumvezető koordinációjával a hét konzorciumi település olyan programokat, közösségi akciókat dolgoz ki és rögzít cselekvési tervében, melyek a helyi közösségeket fejlesztik, a meglévő és szerveződő közösségek kezdeményező- és cselekvőképességét fokozzák, erősítik a településeken, a kőszeghegyaljai térségben a közösségi szerepvállalást.

A TOP-5.3.1-16-VS1-2018-00008 A helyi identitás és kohézió erősítése Káld településen projektben a Hivatal projektmenedzsment tevékenységet végez. A projekt összköltsége 45.000.000 Ft, a tervezett megvalósítási idő 2018.10.01 – 2023.04.30.

TOP-5.3.2-17-VS1-2021-00001 Közös jövőnk Vas megye c. projekt a Vas Megyei Önkormányzat konzorciumvezetésével valósul meg 100.000.000 Ft támogatási összegből tervezetten 2021.12.01 – 2023.06.30-ig . A projekt célja a megyei közösségépítés fejlesztése. Generációk közötti tudásátadás erősítése, olyan programok, közösségfejlesztési akciók és folyamatok segítségével, melyek erősítik a különböző korosztályok közötti kommunikációt, együttműködését és közösséggé formálását azonos értékek, érdeklődési körök mentén.

Szombathely, 2022. április 20.

**dr. Balázs Péter sk.**