



## VAS MEGYEI KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

### Előterjesztés

#### a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács tevékenységéről és megszűnéséről

A Vas Megyei Önkormányzat (illetve annak területfejlesztési tanácsa) annak 1998. évi megalapítása óta tagja a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanácsnak. A Tanács létrehozásának fő célja a főút korszerűsítése, valamint a vonzáskörzetébe tartozó területfejlesztési feladatok koordinációja volt. A jogszabályi környezet változásából adódóan a szervezet felépítése több alkalommal módosult. Elnöke 2015 óta a törvény értelmében Polgárdy Imre, a Veszprém Megyei Önkormányzat elnöke, munkaszervezeti feladatait a Veszprém Megyei Önkormányzat biztosítja. A Tanács a törvényben rögzített feladatait a főút által érintett önkormányzatok és önkormányzati társulások érdekeinek összefogás és a képviselete formájában látta el. Az elmúlt 5 év során átlagban évi két ülést tartott, összesen 53 határozatot hozott. Ezen időszakban a főúton több jelentős fejlesztés ment végbe, pl. Székesfehérvár elkerülő, Márkó-Herend, Székesfehérvár-Veszprém szakaszok korszerűsítése, Kám-Körmend közötti szakasz burkolatmegerősítése, illetve további fejlesztések előkészítése történt meg.

Az elmúlt években a Tanács központi költségvetésből biztosított támogatás nélkül, minimális összegű költségvetéssel működött, érdemi tevékenységet így az alaptevékenységének ellátása, célkitűzéseinek teljesítése érdekében kevéssé tudott kifejtetni.

2019-ben a Tanács két alkalommal ülésezett.

A 2019. február 13-i ülés napirendi pontjai az alábbiak voltak:

1. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2019. évi költségvetésének megállapítása

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2019. évi költségvetése:

- a. működési költségvetési bevételi összegét: 81 081 Ft-ban,
- b. működési költségvetési kiadási összegét: 81 081 Ft-ban,
- c. 0 Ft működési költségvetési egyenleggel állapítja meg, továbbá
- d. felhalmozási költségvetési bevételi összegét: 0 Ft-ban,
- e. felhalmozási költségvetési kiadási összegét: 0 Ft-ban,

f. 0 Ft felhalmozási költségvetési egyenleggel állapítja meg.

2. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2019. évi közbeszerzési tervének megállapítása

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2019. évi közbeszerzési terve nem tartalmazott beszerzéseket

3. Tájékoztató a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évi munkájáról

A Tanács a „Tájékoztató a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évi munkájáról” c. dokumentumot elfogadta.

4. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2019. munkatervének elfogadása

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács a 2019. munkatervét ellenszavazat nélkül elfogadta

5. Hozzászólások

Kígyóssy Gábor, a Fejér Megyei Önkormányzat képviselőjében tájékoztatta az ülés résztvevőit, hogy az elkövetkezőekben hivatalosan tárgyalni kívánják az OFTK megújításához kapcsolódó megyei javaslatokat, többek között a 8-as főút fejlesztésére vonatkozókat is.

Mészölyné Komcsák Ilona, a Veszprém Megyei Kormányhivatal főépítési referense kérdést intézett a 8-as főút a Litéri csomóponttól a Balatonfüredi úti csomópontig tartó fejlesztéssel kapcsolatban.

Kérdésére a jelenlévők azt a tájékoztatást adták, hogy várhatóan a közeljövőben megkezdődik az útszakasz korszerűsítése.

A 2019. május 31-i ülés napirendi pontjai az alábbiak voltak:

1. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évi költségvetésének végrehajtása, és költségvetési maradvány megállapítása:

1. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évi költségvetésének végrehajtását

a. 105.153 Ft bevétellel,

b. 24.072 Ft kiadással jóváhagyja

2. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évi költségvetési maradványát és annak felhasználását 81.081 Ft költségvetési maradvánnyal jóváhagyta.
3. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács vagyoni helyzetét tükröző mérleget a következő főösszegekkel fogadja el:
  - a. Eszközök: 81.081 Ft
  - b. Források: 81.081 Ft
4.
  - a. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács adósságot keletkeztető ügyletekből és kezességvállalásból fennálló kötelezettséggel nem rendelkezik.
  - b. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évben nem határozott meg több éves kihatással rendelkező döntéseket.
  - c. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évben nem rendelkezett közvetett támogatások nyújtásáról.
  - d. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2018. évben nem valósított meg európai uniós támogatással programot, illetve projektet, valamint ilyen projekthez nem biztosított hozzájárulást.
  - e. A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács nem rendelkezik tulajdonában álló gazdasági társasággal.
2. Tájékoztató a Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara elnöke kérésére készített, „A 8-as számú főút szükséges fejlesztésének felgyorsítása Vas és Veszprém megyék területét érintően” tárgyú előterjesztéséről

A Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara megkereste a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács munkaszervezetét, hogy kerüljön összeállításra egy dokumentáció, mely a 8-as főút még hátralévő fejlesztésének prioritásait tudja a Kormányzat felé bemutatni. A 8-as főút további fejlesztésében elsősorban Veszprém megye és Vas megye az érintett. A még hátralévő fejlesztések mielőbbi megvalósítását szorgalmazó, célirányos munkaanyag a Veszprém Megyei Önkormányzat és a Vas Megyei Önkormányzat, valamint a Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara részéről is támogatásra került.

### 3. Vegyes ügyek

Czigány Attila, a Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara képviselőjében elmondta, hogy a Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara a 8-as főút fejlesztési folyamatának felgyorsítása, mely szándék elősegítésére egy konferencia megtartását tervezik 2019. őszén.

Dr. Imre László, megyei jegyző a hozzászólásra reagálva elmondta, hogy a 8-as főút fejlesztésével kapcsolatos konferencia megtartása a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács részéről is támogatható.

A Tanács működésével kapcsolatban elmondta, hogy megítélése szerint a három megye alapvető érdeke, hogy a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács továbbra is fennmaradjon. Tájékoztatta a jelenlévőket, hogy a Tanács munkaszervezete kereste annak lehetőségét, miként lehetne a Tanács működését rugalmassá tenni, a mostani körülményekhez igazítani, de sajnos erre nincs mód. Hozzáfűzte, a Tanácsnak továbbra is törvényesen kell működnie, mivel a tevékenységét ellenőrizheti a Magyar Államkincstár, illetve az Állami Számvevőszék, ezért amíg a Tanács fennáll, meg kell tartani a Tanács üléseinek jelenlegi gyakorlatát.

2020. május 13. napjával lépett hatályba *A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény módosításáról szóló 2020. évi XXIII. törvény* legutóbbi módosítása, mely a térségi területfejlesztési tanácsokra vonatkozó rendelkezések esetében jelentős változásokkal járt.

A legfontosabb módosítások a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács tekintetében a következők:

1. A tanács tagjai az eddigi 3 megye elnökei és 1-1 közgyűlési delegáltja mellé (összesen 6 tag) bekerülnek az operatív programok végrehajtásáért felelős miniszterek egy-egy képviselője is.
2. Az állandó meghívottak köre is kibővül két fővel, a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter képviselőjével és a gazdaságfejlesztésért felelős miniszter képviselőjével.
3. A törvényben rögzítésre kerül, hogy a kiemelt térségek kivételével, a térségi fejlesztési tanácsok működtetéséhez a központi költségvetés támogatást nem nyújt: „A térségi fejlesztési tanács működtetését a tagok által képviselt szervezetek befizetései és egyéb bevételek biztosítják.”
4. Míg korábban a térségi fejlesztési tanács feladata csak a Balaton Fejlesztési Tanács és a Tokaj Borvidék tekintetében volt deklarálva, most tételes feladatsor szerepel valamennyi térségi fejlesztési tanácsra, melyek közül kiemelendő: egyrészt ki kell dolgozni a térség fejlesztési koncepcióját és programját, valamint rendszeresen vizsgálni és legalább két évente értékelni kell a térség társadalmi és gazdasági folyamatait, környezeti állapotát. Mindez felveti a humánkapacitások bővítését, esetleg önálló munkaszervezet felállítását. Ezek költségvetési fedezetét (előbbieken részletezettek szerint) a tagok által

képviselet szervezetek befizetési és egyéb bevételek biztosítanak, mivel a működtetéshez a központi költségvetés támogatást nem nyújt.

A törvénymódosításból adódóan a térségi fejlesztési tanácsok szervezeti és működési szabályzatainak módosítására - ide értem az új összetételű, kibővített tagokból álló térségi fejlesztési tanácsok felállítását is - 2020. augusztus 31-e a határidő.

Ezek alapján a jelenlegi „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács eddigi, jellemzően a 8-as főút fejlesztésére fókuszáló, az országhatárig történő 2x2 sávú gyorsforgalmi út kiépítését szorgalmazó feladatköre – a törvényben előírtakra figyelemmel – jelentősen kibővülne.

Kérdéses az új törvényi rendelkezéseknek megfelelően felálló „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács területi lehatárolása, mivel az önálló koncepció és program megalkotásának szükségessége mindezt igényli.

Kérdéses a finanszírozás, mivel a jelenlegi közel nullás költségvetéssel a törvényben előírt új feladatok értelemszerűen már nem láthatók el. A térségi fejlesztési koncepciójának és programjának kidolgozásakor a tervezési díj becsülésünk szerint 30 millió Ft, mint egyszeri költség, míg további költség a monitoring tevékenység, mely folyamatos költségként, éves szinten hozzávetőleg 2-3 millió forintba becsülhető.

Mindezekre tekintettel megfontolandó, hogy a 8-as főút fejlesztését szorgalmazó, a 8-as főútnak az országhatárig történő 2x2 sávú gyorsforgalmi út kiépítésére törekvő lobby tevékenység a jelenlegi térségi fejlesztési tanács helyett más formában folytatódjon a jövőben.

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2020. július 16. napján megtartott tanácsi ülésén megtárgyalta és mérlegelte a jogszabályváltozás okozta többletkötelezettségeket, azok vállalhatóságát. A 14/2020. (VII. 16.) tanácsi határozatának 2. pontjában foglaltak alapján kezdeményezi a Tanács a tagok irányába, hogy értékeljék a törvénymódosítás okozta helyzetet, egyben mérlegeljék a megszüntetés lehetőségét.

Annak érdekében, hogy az érintett megyei önkormányzatok a szeptemberi ülésükön megtárgyalhassák a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanácsot megszüntetésre vonatkozó kezdeményezést, javaslom a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2020. szeptember 30. napjával történő jogutód nélküli megszüntetését.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) 11. § (7) bekezdése alapján a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv megszüntetéséről megszüntető okiratban kell rendelkezni.

Az (5) bekezdés alapján *„a költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén .... a megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetése*

*időpontjában fennálló magánjogait és kötelezettségeit – ideértve a vagyonkezelői jogot is – az alapító szerv .... gyakorolja*". Jelen esetben a Tanács Szervezeti és Működési Szabályzatában e feladatra kijelölt szerv a Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal, mint munkaszervezet.

Az Áht. 105/A. § (1) bekezdése kimondja: *„A helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács és a jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy (e § alkalmazásában a továbbiakban: nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy) az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.”*

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács esetében alapító szervnek minősül a Fejér Megyei Önkormányzat, a Vas Megyei Önkormányzat, valamint a Veszprém Megyei Önkormányzat. A megszüntetés szabályszerű lefolytatása érdekében indokolt a Megszüntető Okirat mindhárom megyei önkormányzat közgyűlésének részéről történő elfogadó határozata.

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács által ellátott feladat nem minősül közfeladatnak, az érintett megyei önkormányzatok önként vállalt feladata volt, ezért a megszüntető okiratban nem kell feltüntetni a feladat jövőbeni ellátásának módját, szervezeti formáját.

A munkaszervezetként megjelölt Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal gondoskodik a megszüntető okirat Magyar Államkincstár részére történő megküldéséről mindhárom érintett megyei önkormányzat elfogadó határozatának birtokában, továbbá elvégzi az eszközök és források leltározását, a záró beszámoló elkészítését.

A Tanács tulajdonában áll 1 darab, 0 Ft nettó értéken nyilvántartott ASUS K53U-SX107D Notebook, Win7 operációs rendszerrel, valamint a Magyar Államkincstárnál vezetett pénzforgalmi számlán lévő (2020. augusztus 1. napján) 40 961 Ft. A Veszprém Megyei Önkormányzat javasolja, hogy a nyilvántartott eszközök a Veszprém Megyei Önkormányzat részére kerüljenek átadásra a megszüntetés napjával. A fennálló pénzkészlet a Veszprém Megyei Önkormányzat tagi hozzájárulásából származik, továbbá a tárgyi eszköz esetén sem a nyilvántartott nettó érték, sem a piaci érték nem tekinthető jelentősnek.

A Veszprém Megyei Közgyűlés 53/2020. (VIII. 28.) MÖK határozatával jóváhagyta a Tanács Megszüntető Okiratát.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben bemutatott törvénymódosításra figyelemmel, a felmerülő új feladatok ellátásának szakmai, adminisztratív és pénzügyi

terheinek mérlegelését követően az alábbi határozati javaslat elfogadásával támogassa a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács megszüntetését.

### **Határozati javaslat**

A Vas Megyei Önkormányzat megtárgyalta a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács tevékenységéről és megszüntetéséről szóló előterjesztést és ezzel kapcsolatosan az alábbi határozatot hozza:

1. A Vas Megyei Önkormányzat Közgyűlése 8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács tevékenységéről szóló tájékoztatást elfogadja.
2. A Vas Megyei Önkormányzat Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§-ában biztosított jogkörében hozzájárul a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács 2020. szeptember 30. napjával jogutód nélkül történő megszüntetéséhez.
3. A Vas Megyei Önkormányzat Közgyűlése a „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács Megszüntető Okiratát a mellékletben foglaltak szerint jóváhagyja.

### **Határidő:**

1. pont esetében azonnal
2. pont esetében 2020. szeptember 30.
3. pont esetében azonnal

**Felelős:** Majthényi László, a megyei közgyűlés elnöke

**Majthényi László s.k.**